

Проект рішення

Від 29.10.2018 р.

№ 1323

Про затвердження Міської програми «Відкрите місто - влада для людей» на 2019-2020 роки

З метою інформування територіальної громади м. Бурштин та с. Вигівка про діяльність Бурштинської міської ради та її виконавчого комітету, сприяння розвитку громадського суспільства у місті Бурштині та селі Вигівка, а також відповідно до Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», Закону України «Про інформацію», Закону України «Про доступ до публічної інформації», Указу президента України від 24.03.2012 №212/2012 «Про стратегію державної політики сприяння розвитку громадського суспільства в Україні та першочергові заходи щодо її реалізації» та ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Затвердити Міську програму «Відкрите місто - влада для людей» на 2019-2020 роки згідно з додатком.
2. Фінансовому відділу Бурштинської міської ради Івано – Франківської області (О.Петровська) забезпечити фінансування.
3. Організаційному відділу Бурштинської міської ради Івано – Франківської області (Л.Янків) забезпечити виконання Програми протягом 2019-2020 років.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Н.Ю.Кицелу.

Міський голова

Роксолана Джура

Пояснювальна записка

Обов'язок інформування органів місцевого самоврядування про свою діяльність прямо випливає з чинного законодавства України. Ст.34 Конституції України гарантує кожній людині та громадянинові вільно зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб на свій вибір. У свою чергу ст.57 Основного Закону гарантує кожному право знати свої права і обов'язки, закони та інші нормативно-правові акти, що визначають права і обов'язки громадян, мають бути доведена до відома населення у порядку встановленому законом, інакше вони є не чинними. Базовий для муніципального врядування Законодавчий акт – Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» серед основоположних принципів місцевого самоврядування визначає принципи народовладдя і гласності (ст.4). Певно не підлягає доведенню теза, що однією з неодмінних умов народовладдя є належне інформування громади. Крім цього, ст.59 закону встановлює обов'язок органів місцевого самоврядування та їх посадовців доводити до відома населення власні акти, а також право громадян одержувати копії таких актів, а ст.42 закону зобов'язує міського голову оприлюднювати затверджені відповідною радою програми, бюджет та звіти про їх виконання.

На даний час управління по зв'язках з громадськістю міської ради співпрацює із усіма основними місцевими засобами масової інформації. Так, побудовано чітку систему взаємодії із журналістами: анонсування про заплановані події і запрошення представників ЗМІ на заходи, сприяння журналістам мас-медіа в отриманні інформації, організації коментарів та інтерв'ю посадових осіб, поширення інформації для ЗМІ на веб-сайті Бурштинської міської ради, електронною розсилкою, у телефонному режимі, соціальних мережах.

Законодавство України передбачає обов'язкове розміщення прийнятих рішень та матеріалів щодо діяльності міської ради та її виконавчих органів в засобах масової інформації. Оскільки глядацька, слухацька та читацька аудиторії міста Бурштина та села Вигівки комунальних та приватних засобів масової інформації не завжди співпадають пропонується передбачати кошти на висвітлення діяльності міського голови, посадових осіб та депутатів Бурштинської міської ради, виконавчого комітету міської ради в ЗМІ та на інтернет-ресурсах.

Саме тому виникла необхідність у розробці Програм «Відкрите місто – влада для людей» на 2019-2020 роки, для висвітлення аспектів діяльності органів місцевого самоврядування та посадових осіб, які зобов'язані надавати засобам масової інформації повну інформацію про свою діяльність, забезпечувати вільний доступ до інформації, крім випадків, передбачених чинним законодавством.

Начальник організаційного відділу

Л. Янків

Заступник міського голови

Н. Кицела

Секретар ради

Б. Рибчук

Начальник фінансового відділу

О. Петровська

Начальник юридичного відділу

В. Данилюк

**Міська програма
«Відкрите місто – влада для людей» на 2019-2020 роки**

Загальна характеристика програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Організаційний відділ міської ради
2.	Розробник програми	Організаційний відділ міської ради
3.	Відповідальний виконавець програми	Організаційний відділ міської ради
4.	Учасники програми	Організаційний відділ міської ради, фінансовий відділ, засоби масової інформації
5.	Термін виконання програми	2019-2020 роки
5.1	Етапи виконання програми	I етап: 2019 рік II етап: 2020 рік
6.	Перелік бюджетів, що беруть участь у виконанні програми	Міський бюджет
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього,	У межах коштів, передбачених у міському бюджеті на 2019-2020 роки
	у тому числі:	
7.1	коштів міського бюджету	394,0 тис. грн.
7.2	коштів інших джерел	-

Проблемні питання, на розв'язання яких спрямована програма.

Право на доступ до інформації є конституційним правом кожної людини. Задоволення інформаційних потреб територіальної громади забезпечується обов'язком міської ради та її виконавчого комітету інформувати населення міста про свою діяльність та прийняті рішення.

У місті Бурштині та селі Вигівка, як і в країні загалом, сьогодні інформація вимагає посиленої уваги, особливого значення набувають носії інформації та ЗМІ, спостерігається розширення аудиторії користувачів інформаційними послугами.

У Бурштині створені умови для отримання громадянами інформації про діяльність міського голови, посадових осіб та депутатів Бурштинської міської ради, виконавчого комітету міської ради. Інформацію про діяльність міської ради, міського голови, виконавчого комітету та виконавчих органів міської ради населенню надає організаційний відділ міської ради за посередництвом засобів масової інформації. Для цього використовуються різні форми спілкування зі ЗМІ: запрошення представників засобів масової інформації на заходи, що організовуються Бурштинською міською радою, організація інтерв'ю, «прямих» ефірів за участю міського голови, його заступників, керівників виконавчих органів міської ради, депутатів міської ради, брифінгів, прес-конференцій, їх подальше висвітлення у засобах масової інформації.

Діяльність міської влади висвітлюють місцеві та регіональні засоби масової інформації на договірних умовах. Інформування громади забезпечується також системою спеціальних медійних заходів за участю посадових осіб міської ради, виконавчого комітету, міського голови.

Веб-сайт Бурштинської міської ради був створений у 2015 році з метою інформування населення про роботу виконавчих органів ради, розповсюдження об'єктивної інформації про громадсько-політичне, культурне, господарське життя міста, діяльність представницького та виконавчого органів міської влади, вільне висловлення громадської думки представниками

територіальної громади міста Бурштина та села Вигівка від імені суб'єкта влади - органу місцевого самоврядування. Відповідно до статистики, станом на жовтень 2018 року:

- користувачів – 23824;
- візитів – 51086;
- перегляд сторінок – 143072.

Сайт потребує термінового оновлення і постійного удосконалення на вимогу часу та відповідно до змін у законодавстві України. Модернізація офіційного сайту міської ради дозволить розширити функціональні можливості та вдосконалить механізм інформування громади про діяльність міського голови, посадових осіб та депутатів Бурштинської міської ради, виконавчого комітету міської ради.

Зокрема, для виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України П.Розенка від 13.01.2018 №39205/31/8/5, листа Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 16.05.2018 № 3913/0/1-18/01-010 необхідно адаптувати веб-сайт Бурштинської міської ради для потреб користувачів з вадами зору та слуху.

У матеріалах усіх ЗМІ міста представлена інформація про діяльність Бурштинської міської ради, проте спостерігається тенденція до поширення інформації спрощеного характеру, часто нерозкритими для читача/глядача залишаються суть і важливість питання місцевого значення. Також варто наголосити на низькій активності по роз'ясненню своїх рішень, готовності посадових осіб давати коментарі для представників ЗМІ, до публічних виступів перед громадою міста. Однак, Бурштинська міська рада належить до категорії міст з низьким рівнем публічності.

Незадовільним є також стан оприлюднення інформації про депутатські фонди, про виконання депутатами доручень виборців, про депутатські запити, фіксується вкрай низька активність депутатів щодо ініціювання громадських обговорень з актуальних проблем територіальної громади, а також підзвітність депутатського корпусу Бурштинської міської ради.

Тому необхідно працювати над створенням системи інформування та отримання інформації щодо намірів, рішень, дій органів і посадових осіб місцевого самоврядування, підвищення конкурентоздатності міста задля добробуту жителів, формування позитивного сприйняття міста поширення позитивних знань про місто Бурштина та село Вигівка.

Якщо декілька років тому ми говорили про низьку активність громади міста, то сьогодні об'єднання спільних зусиль влади із суспільством дуже актуальне і звучить майже на всіх нарадах, конференціях, семінарах та у засобах масової інформації. Громадські організації сьогодні – головний і найбільш активний контролер будь-яких владних дій. За участю громади міста Бурштина та села Вигівки проводяться громадські обговорення та слухання. Стрімко зростає кількість повідомлень про мирні зібрання, акції, протести, що теж свідчить про готовність громади впливати на життя міста, виступати гідними партнерами, фахівцями у вирішенні питань місцевого значення.

Бурштин набув гарної слави міста, де активно допомагають воїнам АТО, у першу чергу, завдяки волонтерам, активній громадянській позиції бурштинців та вигівчан. Волонтерський рух є найкращим прикладом самоврядування громади.

У багатьох громадських організацій є бажання щось втілювати, але вони не можуть зрозуміти, яким чином знайти фінансові ресурси, як узгоджувати свої дії з планами міської влади. Багато активних громадян не хочуть створювати громадські організації і тому діють на волонтерських засадах.

Громадянське суспільство починається там, де громадські організації беруть на себе вирішення більшості соціально значущих проблем. Сьогодні територіальна громада Бурштина та села Вигівка має Статут, де передбачені процедури проведення громадських слухань, загальних зборів або місцевих ініціатив, а відтак має правові процедури впливу на рішення.

Достатній рівень інформування про діяльність сьогодні нівелюється низьким рівнем зворотного зв'язку між міською громадою та Бурштинською міською радою, її виконавчими органами та депутатським корпусом.

З метою розвитку міжнародного співробітництва, налагодження побратимських стосунків та зміцнення добросусідських відносин з містами України та світу виникає необхідність поглиблення двосторонніх партнерських відносин територіальної громади міста Бурштина та села Вигівка з іншими містами у різних сфера діяльності.

Тому дана програма спрямована на розв'язання таких проблемних питань:

- недостатня взаємодія органів місцевого самоврядування зі ЗМІ та громадою;
- відсутність ефективної системи інформування населення про діяльність депутатів Бурштинської міської ради;
- забезпечення вільного доступу до нормативно-правової інформації про діяльність Бурштинської міської ради;
- підвищення рівня довіри громади до влади на основі отримання повної та всебічної інформації про її діяльність;
- відсутність фінансування для оприлюднення інформації у ЗМІ;
- оновлення веб-сайту Бурштинської міської ради;
- збільшення можливості для прийому закордонних гостей, обміну досвідом, делегаціями;
- відсутність чітких прозорих, зрозумілих та взаємоприйнятих умов співпраці органу місцевого самоврядування з інститутами громадянського суспільства.

Мета і основні завдання програми.

Міська програма «Відкрите місто - влада для людей» на 2019-2020 роки – це програма співпраці органів місцевого самоврядування із засобами масової інформації, громадою міста, інститутами громадянського суспільства та побратимських відносин з іншими містами.

Програма спрямована на підвищення відкритості діяльності органів місцевого самоврядування та залучення громади до процесів місцевого розвитку.

Основні завдання Програми:

- інформування населення міста Бурштина та села Вигівка про діяльність посадових осіб та депутатів Бурштинської міської ради, виконавчого комітету міської ради та міського голови;
- організація висвітлення діяльності органів місцевого самоврядування, підготовки та прийняття рішень, оприлюднення офіційної позиції, надання коментарів щодо актуальних питань у житті міста;
- забезпечення підзвітності перед територіальною громадою посадових осіб місцевого самоврядування;
- формування за допомогою засобів масової інформації об'єктивної громадської думки про роботу Бурштинської міської ради, її виконавчих органів, міського голови;
- забезпечення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо прав та обов'язків мешканців міста з питань місцевого значення;
- фінансова підтримка організаційного та загального відділів Бурштинської міської ради з метою забезпечення населення міста Бурштина та села Вигівка інформаційним продуктом через засоби масової інформації;
- підтримка, оновлення та розвиток веб-сайту Бурштинської міської ради;
- зміцнення та розвиток існуючих партнерських відносин міста Бурштина з іншими містами;
- сприяння розвитку громадянського суспільства у місті Бурштині та селі Вигівка, залучення громади до вирішення питань місцевого значення.

Шляхи і засоби розв'язання проблем, обсяги та джерела фінансування

1. Висвітлення діяльності міського голови, посадових осіб та депутатів Бурштинської міської ради, виконавчого комітету міської ради у засобах масової інформації, організація та проведення публічних заходів за участю посадових осіб міської ради.

2. Забезпечення функціонування офіційного веб-сайту Бурштинської міської ради.

Підпрограма 1. Фінансова підтримка організаційного та загального відділів з метою висвітлення інформації у ЗМІ.

Мета даної підпрограми:

- вивести діяльність організаційного та загального відділів на якісно новий рівень, для чого здійснити комплекс заходів щодо підвищення та удосконалення систематичного, оперативного і повного інформування жителів міста про наміри, програми, проекти і роботу органів місцевого самоврядування: міського голови, депутатів, постійних комісій і фракцій Бурштинської міської ради, відділів, служб та посадових осіб виконавчого комітету Бурштинської міської ради;

- пропагувати серед мешканців міста Бурштина та села Вигівки ставлення до свого міста та села, як до власного дому, пропагувати нові стереотипи поведінки, культивувати нові суспільні цінності серед населення: небайдужості до свого міста та села, причетності до всіх подій, які відбуваються в ньому, відповідальності за кожен будинок, кожна вулиця, кожне посажене дерево, спонукати громадян до єдності у вирішенні проблем міста та села, до конкретних кроків, що покращать його життя;

- сприяти розбудові демократичного суспільства та інституту самоврядування місцевої територіальної громади;

- шляхом вивчення громадської думки активніше залучати мешканців до розв'язання найгостріших проблем м.Бурштина та с.Вигівки;

- допомагати зростанню духовного, політичного й культурного рівня читачів, формуванню в них почуття національної гідності;

- сприяти формуванню в населення вищої культури стосунків громадського співжиття і спілкування.

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Бурштинська міська рада через керівників постійних комісій-суб'єктів представницького органу місцевої територіальної громади, а також через представників виконавчого комітету, визначаючи протокольно порядок взаємного інформування.

Орієнтовні обсяги фінансового забезпечення наведені в таблиці:

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, у тому числі:
1.	Публікація офіційних повідомлень міської ради у місцевих та районних газетах	2019 р.	Бурштинська міська рада	Міський бюджет	30,0
		2020 р.			40,0
2.	Підготовка та показ інформаційних відеоматеріалів на каналах місцевого та районного телебачення	2019 р.		Міський бюджет	50,0
		2020 р.			50,0
3.	Онлайн трансляція сесії на сайті, архівування та запис на носій	2019 р.		Міський бюджет	84,0
		2020 р.			84,0
ВСЬОГО		2019 р.		164,0	
		2020 р.		174,0	
Всього по підпрограмі					338,0

Місцева газета:

- будь-який блок (до 480 см.кв.) = 4,5 грн. за 1 см.кв.;
- некролог = 3,5 грн. за 1 см.кв.

Місцеве телебачення:

1. Онлайн-трансляція сесії на сайті, архівування та запис на носій:
- разова вартість послуги – 3,5 тис. грн.;

2. Відео-сюжет, репортаж роботи органу місцевого самоврядування: 1хв. – 120 грн.

Пріоритетними темами для висвітлення діяльності є:

- висвітлення рішень міської ради, виконавчого комітету, розпоряджень міського голови інших документів;
- оприлюднення офіційної позиції та надання коментарів щодо актуальних тем у житті міста;
- роз'яснення рішень міської ради, її комісій, виконавчих органів;
- інформування про підготовку та результати сесії міської ради, висновки та рекомендації постійних комісій, звіди тимчасових комісій, робочих груп, тощо;
- інформаційний супровід заходів, що проводяться Бурштинською міською радою та її виконавчими органами, інших публічних заходів, що організуються міською радою чи здійснюються за її підтримки;
- інформування про громадські слухання та обговорення;
- висвітлення звітів міського голови, виконавчих органів влади та депутатів міської ради;
- інформування про реалізацію інвестиційних та інших проектів;
- важливі події загальнодержавного та місцевого значення, що мають відношення до життя міста.

Підпрограма 2. Забезпечення функціонування офіційного веб-сайту Бурштинської міської ради.

На сьогоднішній день веб-сторінка burshtyn-rada.if.gov.ua є офіційним сайтом Бурштинської міської ради. Тут розміщується уся необхідна інформація про Бурштинську міську раду та її виконавчі органи, актуальні новини з життя територіальної громади міста. Веб-сторінка є дієвим інструментом покращення інформування населення про роботу органів місцевого самоврядування, що сприяє активізації співпраці влади і громади. Важлива роль належить офіційному сайту і як інструменту співпраці міської влади зі ЗМІ. Саме тут журналісти можуть знайти найактуальнішу інформацію, що постійно оновлюється, та донести до тих, хто користується традиційними джерелами інформації.

Сайт створений у 2015 році і наразі потребує докорінних змін на вимогу часу. Спостерігається постійне підвищення цікавості населення до сайту міської ради, як джерела отримання необхідної інформації. Кошти Програмою передбачені для оновлення сайту міської ради. Вклавши порівняно невеликі кошти, міська влада отримає можливість активно формувати імідж міста, інформувати про інвестиційні та туристичні можливості Бурштина, актуальні питання та останні події у місті, а отже, забезпечить присутність міста Бурштина у світовому інформаційному просторі.

Орієнтовні обсяги фінансового забезпечення наведені в таблиці:

№ з/п	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерел а фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн, у тому числі:
1.	Антивірусне програмне забезпечення	2019 р.	Організаційний відділ	Міський бюджет	4,0
		2020 р.			4,0
2.	Забезпечення провайдером телекомунікаційних послуг	2019 р.		Міський бюджет	8,0
		2020 р.			8,0
3.	Оновлення та розвиток веб-сайту Бурштинської міської ради	2019 р.	Міський бюджет	18,0	
		2020 р.		0	

4.	Забезпечення послуг хостингу та домену для електронної пошти	2019 р.		Міський бюджет	2,0
		2020 р.			2,0
5.	Розміщення соціальної реклами на біл-бордах	2019 р.		Міський бюджет	5,0
		2020 р.			5,0
		2019 р.		37,0	
		2020 р.		19,0	
Всього по підпрограмі:					56,0

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету.

Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання програми		
	II	III	Усього витрат на виконання Програми
	2019	2020	
Обсяг ресурсів усього, (тис. грн.) у тому числі	201,0	193,0	394,0
Міський бюджет	201,0	193,0	394,0
Інші джерела фінансування	-	-	-

Строки та етапи виконання програми

Міська програма «Відкрите місто – влада для людей» на 2019-2020 роки розроблена на 2 роки та реалізується упродовж щорічних етапів у 2019, 2020 роках.

Щорічні етапи направлені на забезпечення відкритості і прозорості у діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів, налагодження соціального партнерства між органом місцевого самоврядування та громадою міста Бурштина та села Вигівки.

Прикінцеві положення

1. Програма розроблена і фінансується у межах коштів, які будуть передбачені у міському бюджеті Бурштинської міської ради на 2019-2020 роки.

2. Координацію та контроль за вирішенням практичних заходів з реалізації Програми здійснюють заступник міського голови, секретар ради, організаційний відділ та керуючий справами виконкому.

3. Інформацію про прийняття програми та хід її виконання щорічно оприлюднюється на веб-сайті Бурштинської міської ради.

Начальник організаційного відділу

Л.І.Янків

Заступник міського голови

Н.Ю.Кицела