

**Проект рішення  
Бурштинської міської ради**

Від 04.11. 2021 року

м.Бурштин

№ 3425

**Про звернення депутатів Бурштинської міської  
ради до Президента України, Верховної Ради України,  
Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості погіршення  
фінансової спроможності місцевого самоврядування**

Розглянувши проект звернення депутатів Бурштинської міської ради, відповідно до статей 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

**вирішила:**

1. Підтримати текст звернення депутатів Бурштинської міської ради до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України щодо погіршення неприпустимості фінансової спроможності місцевого самоврядування (текст звернення додається).
2. Звернення депутатів Бурштинської міської ради надіслати Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на голову постійної комісії ради з питань гуманітарної сфери Ігоря Харіва.

**Міський голова**

**Василь АНДРІШИН**

**Підготував (автор проекту):**

Депутат міської ради

\_\_\_\_.10.2021

\_\_\_\_\_

Марія Козар

**Погоджено:**

Перший заступник міського голови

\_\_\_\_.10.2021

\_\_\_\_\_

Ростислав Стасько

Юридичний відділ

\_\_\_\_.10.2021

\_\_\_\_\_

Марія Михайлишин

Загальний відділ

\_\_\_\_.10.2021

\_\_\_\_\_

Марія Яцик

**Президенту України  
Володимиру Зеленському**

**Верховній Раді України**

**Кабінету Міністрів України**

**Звернення Бурштинської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо неприпустимості погіршення фінансової спроможності місцевого самоврядування**

Ми, депутати Бурштинської міської ради, звертаємо вашу увагу на неприпустимість погіршення фінансової спроможності місцевого самоврядування та ігнорування базових норм Європейської Хартії місцевого самоврядування.

Зокрема, на розгляді Верховної Ради перебував і відправлений на доопрацювання законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України (№6062), який підриває фінансову децентралізацію і інфраструктурні проекти на місцевому рівні.

Законопроектом № 6062 передбачається, починаючи із 2023 року, ліквідувати таку складову місцевих бюджетів як бюджет розвитку. Перенесення джерел доходів бюджету розвитку до загального фонду місцевих бюджетів призведе до ліквідації «цільових» доходів і в перспективі може спричинити скорочення видатків місцевих бюджетів на капітальні цілі і спрямування таких коштів на поточні видатки (наприклад, заробітну плату), в тому числі через недофінансування делегованих повноважень, зокрема у сфері освіти, охорони здоров'я та соціального захисту.

Змінами до частини четвертої статті 103-2 БКУ передбачається залишки коштів за освітньою субвенцією, що не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучати до державного бюджету. Пропонуємо залишити статтю 103-2 БКУ в чинній редакції. Можливість накопичення та використання залишків освітньої субвенції для органів місцевого самоврядування є мотивацією до оптимізації мережі закладів освіти. Вилучення таких фінансових інструментів призведе до формування неефективної мережі закладів освіти.

Зміни до статті 122 БКУ, запропоновані Законопроектом № 6062, якими Мінфіну та МДА надається право зупиняти дію рішення про місцевий бюджет (не лише в частині міжбюджетних трансферів) до закінчення судового розгляду справи і доведення порушення вимог щодо складання бюджету та вини органів місцевого самоврядування, суперечать нормам Конституції України (статті 142, 145), Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (стаття 4, частина четверта статті 61) та, окрім цього, і власне БКУ (пункт 3 частини першої статті 7, частина друга статті 71), і є прямим втручанням держави у самостійність місцевого самоврядування, що, як наслідок, може негативно відобразитися на діяльності органів місцевого самоврядування (заблокувати роботу виконавчих органів місцевої ради) і члени територіальної громади не зможуть отримати визначені законом та гарантовані державою послуги.

Зокрема, самостійність місцевого самоврядування гарантується Конституцією України, стаття 145 якої передбачає, що права місцевого

самоврядування захищаються в судовому порядку, а стаття 142 визначає матеріальну і фінансову основу місцевого самоврядування. Відповідно до частини другої статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Окрім того прийняття запропонованих Законопроектом № 6062 змін призведе до можливості зупинення дії рішення про місцевий бюджет з причин незалежних від органу, що відповідає за складання місцевого бюджету. Зокрема, внаслідок несвоєчасного затвердження місцевих бюджетів депутатами відповідної місцевої ради (відсутність кворуму, політичні мотиви тощо).

Законопроектом № 6062 пропонується доповнити Розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» БКУ новим пунктом 53, відповідно до якого 70% надходжень від викупу земельних ділянок комунальної власності, передбачених пунктом 6-1 Розділу IX «Перехідних положень» Земельного кодексу України, зараховуються до спеціального фонду державного бюджету. Такі ініціативи щодо зарахування до державного бюджету коштів від продажу комунального майна є неприпустимими. Пропонуємо цей пункт виключити.

Розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль і внутрішній аудит. Розпорядниками бюджетних коштів є, зокрема, виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, бюджетні установи: школи, садочки, лікарні тощо. Законопроект №6062 пропонує запровадити сертифікацію працівників підрозділів внутрішнього аудиту, та надати Мінфіну повноваження здійснювати координацію діяльності підрозділів внутрішнього аудиту. Вважаємо такі ініціативи надмірними, необґрунтованими, корупційно вразливими та такими, що обмежують самостійність управління виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та бюджетних установ комунальної власності.

Пропонуємо норми Законопроекту № 6062 щодо координації діяльності підрозділів внутрішнього аудиту та сертифікації відповідних працівників виключити.

Змінами до пункту 5-1 частини другої статті 76 БКУ, запропонованими Законопроектом № 6062, зазначається, що до проекту рішення про місцевий бюджет має додаватися інформація про обсяги капітальних вкладень у розрізі інвестиційних проектів, які спрямовуються на будівництво (придбання), реконструкцію та реставрацію об'єктів.

При цьому в обґрунтуванні змін зазначається, що це дозволить не допустити включення до переліку інвестиційних проектів об'єктів, які потребуватимуть капітального ремонту.

Проте, будівництво включає і капітальний ремонт (стаття 4 Закону України «Про архітектурну діяльність», стаття 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», коди 7310, 7320 та 7330 типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету, затвердженої наказом Мінфіну від 20.09.2017 р. № 793). У зв'язку з цим виникає протиріччя між запропонованим Законопроектом змінами та обґрунтуванням (ціллю) таких змін.

Пропонуємо вирішити таке протиріччя шляхом конкретизації безпосередньо у пункті 5-1 частини другої статті 76 БКУ або відповідною інструкцією міністерства змісту матеріалів, що містять інформацію про обсяги капітальних вкладень у розрізі

проектів, які спрямовуються на будівництво (придбання), реконструкцію та реставрацію об'єктів.

З 1 липня 2021 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо умов обігу земель сільськогосподарського призначення» від 31.03.2020 № 552-ІХ, який зняв мораторій на продаж земель сільськогосподарського призначення.

Однак змінами до статті 91 БКУ, запропонованими Законопроектом №6062, пропонується до видатків, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, віднести видатки на підготовку земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них державної (до розмежування земель державної та комунальної власності) чи комунальної власності для продажу на земельних торгах та проведення таких торгів. Тобто Законопроект № 6062 обмежує органи місцевого самоврядування у видатках на підготовку земельних ділянок сільськогосподарського призначення або прав на них для продажу.

Пропонуємо в пункті 15-2 частини першої статті 91 БКУ в редакції Законопроекту № 6062 слова «несільськогосподарського призначення» виключити.

У зв'язку з вищенаведеним, ми, депутати Бурштинської міської ради рекомендуємо авторам проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр.№6062) відмовитися від вищенаведених шкідливих для місцевого самоврядування ініціатив.

Якщо після доопрацювання зазначені нововведення законопроекту №6062 в тій чи іншій формі залишаться і будуть підтримані Верховною Радою, просимо Президента України Володимира ЗЕЛЕНСЬКОГО скористатись правом вето.