

« 24 » листопада 2021

№ 3481

Про програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки

На виконання Законів України: «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб», з метою регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки та керуючись ст. ст. 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійних комісій, міська рада

вирішила:

1. Затвердити програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 - 2025 роки (додається).
2. Виконавчим органам ради, Комунальному підприємству «Еко-Сервіс» забезпечити виконання заходів Програми, в частині повноважень.
- 3.Фінансовому відділу, бухгалтерській службі міської ради фінансувати виконання заходів Програми виходячи з бюджетних призначень на 2022 - 2025 роки.
- 4.Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства та з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

Міський голова

Василь Андрішин

Автор проекту: Депутат міської ради

Погоджено:

Заст. міського голови

Начальник фінансового відділу

Нач. загального відділу

Юридичний відділ

Секретар міської ради

Тетяна Сенчина

Іван Драгун

Ольга Петровська

Марія Яцик

Роман Іванюк

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Бурштинської міської ради «Про програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки

1. Суб'єктом подання проєкту рішення Бурштинської міської ради «Про програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки є депутат міської ради від фракції ПП ВО «Батьківщина» Сенчина Тетяна Мирославівна.

2. Розробником проєкту рішення є депутат міської ради від фракції ПП ВО «Батьківщина» Сенчина Тетяна Мирославівна.

3. Обґрунтування прийняття рішення: відповідно до повноважень у питанні захисту тварин від жорстокого поводження, визначених статтями 25,26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у сфері захисту тварин є Конституція України, Закони України: «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб».

Враховуючи зазначене, підготовлено на розгляд Бурштинської міської ради проєкт рішення «Про програму поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки.

4. Прийняття даного рішення сприятиме координації дій органів всіх гілок виконавчої та місцевої влади, суб'єктів господарювання та активізації населення для створення умов, що сприятимуть наведенню порядку щодо питань утримання і поводження з домашніми та іншими тваринами, обмеженню їх шкідливого впливу на благоустрій території та здоров'я людини, відповідальності за жорстоке поводження з тваринами, гуманному та відповідальному ставленню до них, визначенню прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, які опікуються безпритульними тваринами.

Депутат міської ради

Тетяна Сенчина

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення міської ради
« » _____ 2021 року
№ _____

ПРОГРАМА

поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки

1. Основні терміни

У Програмі терміни вживаються в такому значенні:

- безпритульні тварини** - домашні тварини, що залишилися без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем людини;
- евтаназія** - гуманні методи умертвіння тварин, що виключають їх передсмертні страждання;
- жорстоке умертвіння тварин** - умертвіння тварин без застосування знеболюючих засобів, що запобігають відчуттю тваринами болю і страху;
- біостерилізація** - позбавлення тварини хірургічним шляхом здатності до відтворення потомства (репродуктивної здатності);
- епізоотичний вплив** - поширення інфекції, хвороби тварин на значній території;
- жорстоке поводження з тваринами** - знущання над тваринами, вчинене із застосуванням жорстоких методів або з хуліганських мотивів, а також нацькування тварин одна на одну, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів;
- гуманне ставлення до тварин** - дії, що відповідають вимогам захисту тварин від жорстокого поводження і передбачають доброзичливе ставлення до тварин, сприяння їх блага, покращення якості їх життя тощо;
- карантинний майданчик** - спеціально обладнані приміщення або частини приміщень, які призначені для тимчасового утримання домашніх тварин у разі їх вилову чи тимчасової ізоляції;
- притулки для тварин** - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин;
- тимчасова ізоляція тварин** - тимчасове перебування тварин у пунктах перетримки та притулках для утримання тварин до вирішення питань, пов'язаних з їх подальшим утриманням;
- ідентифікація тварин** - біркування, чіпування, таврування тварин тощо, з присвоєнням особистого ідентифікаційного коду;
- собаки, що визнані небезпечними** - собаки, які вже проявили неспровоковану агресію до людей і тварин, що підтверджено відповідним протоколом (актом), складеним за вимогами законодавства України;
- собаки загублені і покинуті** - це одиночні, зазвичай породні тварини, що мали господаря і дім, але з різних причин втратили їх.

2. Загальні положення

Одним із важливих критеріїв приналежності до європейської цивілізації є ставлення суспільства до тварин. Прийняття Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» від 21.02.2006 (із наступними змінами) відбиває якісне зрушення в громадській свідомості, коли проблема захисту тварин від жорстокого поводження переходить до розряду соціально значущих. Закон України спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства і означає перший крок уперед назустріч становленню в Україні по

справжньому гуманного і цивілізованого суспільства.

Необхідність розроблення Програми поводження з тваринами та регулювання чисельності безпритульних тварин на території Бурштинської міської територіальної громади на 2022 -2025 роки (далі Програма) викликана неврегульованістю поводження з тваринами, що в свою чергу призводить до поширення інфекційних та паразитарних хвороб серед людей, джерелом збудників яких є тварини (в основному собаки), погіршення санітарно-епідеміологічного стану території, якості життя мешканців і гостей громади, загибелі тварин та жорстокого поводження з ними.

Велика кількість безпритульних тварин на вулицях населених пунктів і особливо міста Бурштин призводить до надзвичайних ситуацій: дорожньо-транспортних пригод, розповсюдження інфекційних захворювань тощо, спричиняє загрозу здоров'ю людей.

На даний час основні норми щодо поводження з тваринами регулюються Законами України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб», тощо.

3. Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання

Безпритульними вважаються тварини, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях та в інших громадських місцях.

Безпритульні тварини в населених пунктах становлять водночас значну небезпеку для здоров'я людей, часто є носіями небезпечних для них інфекцій збудників паразитарних хвороб. Останнім часом збільшується кількість людей, постраждалих від нападів безпритульних тварин. Також існує проблема, пов'язана із зростанням чисельності безпритульних тварин, яка повинна бути вирішена.

Забезпечення належних умов утримання домашніх тварин та поводження з ними, регулювання чисельності безпритульних тварин повинно мати комплексний та науково обґрунтований підхід. Це має бути робота у різних напрямках, у якій повинні бути об'єднані зусилля як небайдужих громадян, так і представників державних структур та органів місцевого самоврядування.

Проблема безпритульних тварин турбує як міську раду так і пересічних громадян, екологів, захисників тварин. При цьому у всіх єдина ціль - зробити так, щоб кількість безпритульних тварин на вулицях зменшилася, а методи досягнення цілі не суперечили принципам гуманізму. Щодо масштабів проблеми слід зазначити, що популяція безпритульних тварин зростає з кожним роком.

Проблема великої кількості безпритульних тварин до цього часу має місце та не вирішена особливо на вулицях м. Бурштин, що призводить до хвороб та загибелі самих тварин. Разом з тим, велика кількість безпритульних тварин погіршує санітарно-епідеміологічний та епізоотичний стан населених пунктів, сприяє розповсюдженню сказу та інших хвороб, створює інші проблеми для мешканців громади.

Склад безпритульних тварин можливо поділити на дві групи (категорії):

- 1) тварини загублені і покинуті** - це одиночні, зазвичай породні або напівпородні, що мали господаря і дім, але з різних причин втратили їх;
- 2) тварини потомствени вуличні зграї** - це ті, що живуть більш - менш постійним складом на визначеній території, що забезпечує їх необхідними умовами для життя.

Популяція безпритульних тварин поповнюється за рахунок:

- розмноження безпритульних тварин;
- тварин, які мали власника, але були загублені, викинуті на вулицю, покинуті в місцях несанкціонованого продажу тощо;
- безпритульних тварин, які мігрували з приміських сіл.

Ці тварини в спільності своїй утворили складну, саморегульовану систему - популяцію. За десятиліття популяція виробила природні механізми боротьби за своє існування із зовнішнім тиском: конкурентами, хворобами та інше. Без урахування цієї обставини неможливо впливати на процеси, що відбуваються при взаємодії популяції тварин та людського суспільства.

Підставою для розробки Програми є ціла низка невирішених питань у цій сфері:

1. Боротьба із збільшенням чисельності безпритульних тварин шляхом відлову і знищення протизаконно та нерационально. Це призводить до конфлікту з популяційними законами природи, за якими чисельність зграй відновлюється, тобто забезпечується відтворення популяції. Жорстокість методу (зменшення зграї) викликає численні справедливі скарги населення. Таким чином проблема не вирішується принципово, а чисельність безпритульних тварин не зменшується.
2. Не вирішені питання утримання і поводження з домашніми тваринами без заподіяння шкоди як оточуючим, так і самій тварині.
3. Відсутній повний облік тварин, що знаходяться у володінні населення та на підприємствах.
4. Відсутність не тільки у громаді а й сусідніх територіях притулку для безпритульних тварин.
5. Відсутність обладнаних майданчиків для вигулу собак вмісті.
6. Недостатнє інформування населення та недостатнє виховання громадян щодо гуманного ставлення до тварин.

За методом, який впроваджено у більшості розвинутих країн світу, безпритульних тварин стерилізують у притулках, де вони отримують ветеринарну допомогу, щеплення від сказу, обробляються від паразитів та після всіх цих процедур відпускаються на колишнє місце проживання. Це покладено в основу науково - обґрунтованої, ефективної, морально спроможної Програми, що враховує місцеву специфіку.

4. Мета Програми

Основною метою Програми є координація дій органів всіх гілок місцевої влади, суб'єктів господарювання та активізація населення для створення умов, що сприятимуть наведенню порядку щодо питань утримання і поводження з домашніми та іншими тваринами, обмеження їх шкідливого впливу на благоустрій території та здоров'я людини, відповідальність за жорстоке поводження з тваринами. Програма направлена на зменшення кількості безпритульних тварин на території громади на основі гуманного та відповідального ставлення до них, визначення прав та обов'язків фізичних та юридичних осіб, які опікуються безпритульними тваринами.

5. Шляхи і способи розв'язання проблеми

1. Виловлені за спеціальною методикою тварини підлягають карантинуванню на карантинному майданчику, розташованому на спеціально відведеній території притулку. Притулок для тварин повинен бути створений неподалік від міста для того, щоб до нього легко було дістатися. За основу методики відлову прийняте наступне.

Відтворення зграй (заміщення тварин, які з різних причин зникли зі зграї) відбувається або цуценятами з тієї ж зграї, або «зайвими» тваринами із сусідніх територій. Перешкодити першому можна, стерилізуючи зграю повністю і одночасно в 2 - 3 наступних дні. Перешкодити другому можна, організовуючи процес стерилізації по спіральних лініях, що розкручуються з

умовних центрів ділянок, на які умовно поділяється територія громади. Після стерилізації собака згряя повністю повертається на місце колишнього мешкання. Собаки стають епідеміологічно безпечними (щеплені після стерилізації), створюють значно менше шуму і не дають приплоду. Через певний час починається значне природне зменшення їх чисельності. Заміщення «вибулих» не стерилізованими неможливо, оскільки навколо вже стерилізовані згряї, собаки почнуть зникати з вулиць.

2. Тимчасовій ізоляції підлягають тварини в разі, якщо на це є відповідне рішення органів санітарно - епідеміологічної служби та ветеринарної медицини, а також ті, що завдали тілесних ушкоджень людині або іншим свійським тваринам.

Тимчасова ізоляція тварин може проводитись у примусовому порядку, якщо тварина є небезпечною для оточуючих. Тимчасово ізольовані тварини протягом 7-15 днів з дня вилову мають бути обстежені. Стосовно стану їх здоров'я державною установою ветеринарної медицини надається висновок. Після сплати витрат на утримання та обстеження тварини повертаються власникам, а в разі виявлених обставин, що можуть загрожувати життю та здоров'ю оточуючих, передаються спеціалізованим організаціям для подальшого лікування чи умертвіння. Повернені власникам тварини підлягають щепленню проти сказу.

Вилів безпритульних тварин на території громади здійснюється комунальним підприємством «Еко-Сервіс», за відсутністю сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку - після 22-ї години).

3. До роботи з вилову безпритульних тварин допускаються особи, які досягли 21 -річного віку, не перебувають на обліку з приводу психічного захворювання, алкоголізму або наркоманії та не притягувалися до кримінальної, адміністративної або дисциплінарної відповідальності за жорстоке поводження з тваринами, пройшли курс спеціальної підготовки і одержали відповідні посвідчення.

Підставою усунення працівника з вилову безпритульних тварин від роботи може бути одноразове грубе порушення правил гуманного ставлення до тварин. При проведенні кадрової політики відносно ловців тварин враховується думка зацікавлених громадських організацій.

Контроль за поводженням з тваринами під час вилову можуть здійснювати представники громадських організацій. Виліву підлягають всі, без винятку, безпритульні тварини. Не підлягають вилову тварини, які раніше були простерилізовані, візуально ідентифіковані та тавровані.

Вилів безпритульних тварин може проводитися із застосуванням сітки, сачка чи інших незаборонених приладів, які не завдають загрози здоровим тваринам, згідно з чинним законодавством. У тих випадках, коли тварину неможливо виловити з допомогою вищезазначених способів, слід застосувати обезруховування тварини. Цуценята повинні вилівлюватися і доставлятися разом із сучкою.

Час між виловом і транспортуванням тварин до притулку не повинен перевищувати 3-х годин.

Працівникам служби відлову забороняється:

- використовувати методи відлову, технічні пристрої і препарати, що травмують тварин або небезпечні для їхнього життя і здоров'я;
- привласнювати собі відловлених тварин, продавати і передавати їх приватним особам або іншим організаціям з будь-якою метою;
- знімати собак з прив'язі;
- використовувати приманки та транквілізатори без дозволу державного ветеринарного лікаря.

Транспортування тварин, яких відловили, повинно здійснюватись на спеціально обладнаних для розміщення тварин автомобілях. При завантаженні, транспортуванні і

вивантаженні тварин повинні використовуватися пристрої і прийоми, що запобігають травмам, каліцтву або загибелі тварин. Спецавтомобіль для транспортування безпритульних тварин повинен бути технічно справний, укомплектований набором індивідуальних переносних кліток для тварин, підлога автомобіля має бути обладнана таким чином, щоб тварина могла на ній безперешкодно стояти, аби на ньому могли вільно переміщуватися для завантаження та розвантаження мобільні, міцні, пронумеровані клітки. Вони мають бути добре закріплені, аби уникнути хитання під час їзди.

Автомобіль має забезпечувати безпеку, захист тварин від погодних умов, обладнаний природною вентиляцією, мати набір ветеринарних засобів для надання екстреної ветеринарної допомоги тваринам. При необхідності тварини забезпечуються питною водою.

Щодня після кожного вилову і транспортування безпритульних тварин кузов спецавтомобіля, а також устаткування і переносні клітки миються і дезінфікуються.

4. У випадку вилову загублених тварин інформація повинна знаходитись у базі даних Притулку.

5. Вилвлені бродячі тварини протягом 5-15 днів з дня їх вилову утримуються на карантинному майданчику у спеціалізованому притулку комунальним підприємством, що здійснює вилов тварин. Безпритульні тварини, що знаходяться у притулку, підлягають обов'язковій стерилізації, вакцинації від інфекційних захворювань обстеженню на паразитарні хвороби (у т.ч. дирофіляріоз).

6. Якщо протягом місяця з моменту вилову тварини не буде виявлено її власника або він не заявить про своє право на неї, така тварина вважається безпритульною, та може бути передана громадянам чи організаціям які мають відповідні умови утримання.

7. Регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами згідно із Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

8. У разі небезпечної хвороби чи агресивності тварини використовуються методи евтаназії. При умертвінні тварин необхідно зважати на те, що умертвіння проводиться методами, що виключають передсмертні страждання тварин; забороняється застосовувати негуманні методи умертвіння тварин, що призводить до загибелі від задущія, електричного струму, больових ін'єкцій, отруєння, застосування курареподібних препаратів, перегріву та інших больових методів. Евтаназія безпритульної тварини проводиться у притулку виключно у разі травми або хвороби, що не сумісні з життям та у разі агресивності, що не підлягає корекції. Приміщення, де проводиться евтаназія тварин, повинно бути відокремлене від приміщення, де утримуються тварини.

9. Кошти, які передбачені даною Програмою, спрямовуються на створення та обладнання майданчиків на вигул собак по місту, визначення нових місць для виходу собак, створення та утримання притулку для тварин з карантинним майданчиком, переміщення до нього безпритульних тварин та надання послуг з відлову тварин для їх подальшої стерилізації, щеплення та утримання, лікування, висвітлення проблем поводження з тваринами в засобах масової інформації.

6. Перелік завдань Програми

Для досягнення мети Програми передбачається розв'язати такі основні завдання:

- створення притулку для тварин (такий притулок може бути створений в рамках співпраці між кількома громадами);
- здійснення обліку, реєстрації та ідентифікації домашніх тварин;

- заборона жорстоких методів умертвіння тварин;
- проведення моніторингу по напрямках, що пов'язані з безпритульними тваринами (збір, аналіз та обробка даних про кількість, склад, ареал перебування тощо) та регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини;
- обмеження від шкідливого впливу тварин на здоров'я людини;
- здійснення масштабної програми стерилізації тварин, місцем постійного проживання яких є вулиця;
- проведення постійної роз'яснювальної роботи з мешканцями громади щодо гуманного ставлення до тварин;
- доведення до населення вимог Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», положень даної Програми;
- активна співпраця із засобами масової інформації;
- інформування населення про проблеми безпритульних тварин.

7. Очікувані результати, ефективність Програми

Програма спрямована на зменшення чисельності безпритульних тварин на території громади гуманними методами та кількості конфліктних ситуацій, пов'язаних з перебуванням таких тварин на території міської громади.

Виконання Програми дасть змогу:

- створити притулок для безпритульних тварин;
- зменшити кількість безпритульних тварин;
- зменшити кількість покусів людей;
- поліпшити стан чистоти і порядку та поліпшити епізоотичний, санітарно- епідемічний та екологічний стан території громади;
- зменшити захворюваність населення міста хворобами, спільними для людей та тварин;
- значно скоротити кількість випадків жорстокого поводження з тваринами;
- реалізувати засади гуманного ставлення до тварин;
- знайти господарів втрачених тварин, а також бажаючих придбати тварину;
- створити додаткові робочі місця у сфері поводження з тваринами.

8. Обсяги та джерела фінансування

Проблеми, що мають місце у сфері поводження з тваринами, потребують невідкладного розв'язання та фінансування заходів.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету відповідно до бюджетних призначень на 2022-2025 роки, благодійних внесків та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Витрати включають:

- відведення земельної ділянки, розробка проекту та будівництво притулку для тварин;
- оплату послуг з утримання притулку;
- придбання ветеринарних та медичних препаратів
- придбання спец. обладнання для відлову тварин (сіткомети, шприцімети, тощо) та будівництво вольєру тимчасового їх утримання;
- придбання крематора для інфекційних тварин;
- 0 послуги з відлову та стерилізації тварин;
- послуги з утримання тварин (лікування, харчування тощо);
- утримання обслуговуючого персоналу;
- придбання спецодягу;

- облаштування карантинного майданчика; в
- ведення обліку, реєстрації та ідентифікації безпритульних тварин;
- рекламно - інформаційні та освітньо - виховні заходи.

9. Організація управління та контролю за ходом виконання Програми

Для забезпечення епізоотичного, санітарно-епідеміологічного та екологічного благополуччя в громаді, з метою вирішення проблем, пов'язаних з безпритульними тваринами на території міської ради, повинна бути налагоджена робота з організаціями, підприємствами та мешканцями громади.

Виконання Програми відповідно до своїх повноважень забезпечують виконавчий комітет та відділи міської ради, комунальні підприємства, державна екологічна інспекція, громадські організації, підприємства різних форм власності.

Виконавчий комітет та відділи міської ради - визначення нових місць для вигулу собак, проведення постійної роз'яснювальної роботи з мешканцями щодо поводження з тваринами, здійснення контролю щодо виконання Правил утримання домашніх тварин і поводження з ними в громаді, притягнення порушників до адміністративної відповідальності.

Управління ветеринарної медицини в Івано-Франківській області - участь у проведенні планових щеплень від сказу; проведення звірки даних про домашніх собак та котів, під час проведення планових щеплень, внесення відповідної інформації до загальної електронної бази.

Комунальні підприємства, інші суб'єкти підприємництва, які здійснюють управління, обслуговують та експлуатують житловий фонд - проведення звірок списків власників тварин та комунальних платежів, де утримуються тварини (за наявністю), відпрацювання скарг від населення щодо порушення правил утримання тварин.

Комунальне підприємство «Еко-Сервіс» - організація вилову безпритульних тварин, в частині повноважень, до створення окремого комунального підприємства та будівництва притулку для тварин.

Громадяни, підприємства, установи та організації на території ради - утримання і поводження з домашніми тваринами, відповідальність за жорстоке поводження з тваринами згідно з чинним законодавством; дотримуватися вимог нормативно-правових актів, санітарно-гігієнічних і ветеринарних норм та правил, а також недопущення порушень прав і законних інтересів інших фізичних і юридичних осіб, загрози безпеці людей та інших тварин.

При поводженні з безпритульними тваринами слід керуватися вимогами та правилами гуманного ставлення, передбаченими законодавством України та цією Програмою.

Без укладення угод із міською радою на території громади заборонена діяльність інших організацій і осіб, у тому числі приватних, стосовно вилову безпритульних тварин.

Контроль за ходом виконання Програми в межах визначеної компетенції здійснюється виконавчим комітетом міської ради, державною екологічною інспекцією, профільними постійними комісіями міської ради, органами державного ветеринарного нагляду та громадськими організаціями, статутною метою яких є захист тварин від жорстокого поводження.

Депутат міської ради

Тетяна Сенчина

